

NGHỊ QUYẾT
Về sáp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã
giai đoạn 2023 - 2030 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

I. TÌNH HÌNH VÀ NGUYÊN NHÂN

Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sáp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sáp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã; Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14, ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sáp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021. Trong giai đoạn 2019 - 2021, tỉnh Lâm Đồng đã thực hiện việc sáp xếp 10 ĐVHC cấp xã thành 05 ĐVHC cấp xã (*giảm 05 đơn vị, từ 147 cấp xã còn 142 cấp xã*) so với trước đây theo Nghị quyết số 833/NQ-UBTVQH14, ngày 17/12/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Tuy nhiên, sau khi sáp xếp tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số, số ĐVHC trực thuộc của ĐVHC cấp huyện và tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số của ĐVHC cấp xã vẫn còn thấp, chưa đảm bảo tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15, ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13. Nguyên nhân của việc không đảm bảo tiêu chuẩn trên là do trước đây, các ĐVHC cấp huyện, cấp xã được hình thành từ việc chia tách các ĐVHC cũ trước đó.

Thực hiện Kết luận số 48-KL/TW, ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục sáp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; theo đó, tỉnh Lâm Đồng có 06/12 ĐVHC cấp huyện có đồng thời cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số đảm bảo tỷ lệ trên 100% quy định (*gồm: Thành phố Đà Lạt, Bảo Lộc và các huyện: Đức Trọng, Lâm Hà, Di Linh và Bảo Lâm*). Có 03/12 ĐVHC cấp huyện có 01 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số đảm bảo trên 100% quy định, tiêu chuẩn còn lại có tỷ lệ dưới 100% tiêu chuẩn so với quy định (*gồm huyện: Lạc Dương, Đơn Dương và Đam Rông*). Có 02/12 ĐVHC huyện có đồng thời cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% quy định (*Huyện Đạ Huoai và Cát Tiên*). Có 01/12 ĐVHC huyện có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 100% quy định là huyện Đạ Tẻh.

Đối với ĐVHC cấp xã: Có 68/142 ĐVHC cấp xã có đồng thời cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số đảm bảo tỷ lệ trên 100% quy định. Có 60/142 ĐVHC cấp xã có 01 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân

số đảm bảo trên 100% quy định, tiêu chuẩn còn lại có tỷ lệ dưới 100% tiêu chuẩn quy định hoặc có cả 2 tiêu chuẩn chưa đảm bảo 100% quy định, nhưng có tỷ lệ người dân tộc thiểu số từ 30% trở lên. Có 01 ĐVHC (*xã Triệu Hải, huyện Đạ Tẻh*) có đồng thời cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% quy định. Có 01 ĐVHC (*xã Quảng Lập, huyện Đơn Dương*) có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định. Có 12 ĐVHC xã có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 100% quy định (gồm: *Xã Nam Hà, huyện Lâm Hà; xã Hòa Trung, huyện Di Linh; 02 xã: Lộc Quảng, Tân Lạc thuộc huyện Bảo Lâm; 05 xã: Đoàn Kết, Hà Lâm, Mađaguôi, Đạ Oai, Đạ Tồn thuộc huyện Đạ Huoai và 03 xã: Đức Phổ, Quảng Ngãi, Nam Ninh, huyện Cát Tiên*).

Căn cứ tình hình thực tế địa phương, trên cơ sở quy hoạch vùng hiện nay, việc sắp xếp các ĐVHC không đảm bảo tiêu chuẩn quy định và các ĐVHC thuộc diện khuyến khích theo nội dung Kết luận số 48-KL/TW, ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị vào các ĐVHC liền kề và ĐVHC được chia tách, hình thành từ trước đây là cơ sở quan trọng góp phần đảm bảo các điều kiện, tiêu chuẩn và tổ chức hợp lý ĐVHC, mở rộng không gian đô thị, tạo điều kiện tập trung đầu tư kết cấu hạ tầng, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và tỉnh.

II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU

1. Quan điểm chỉ đạo

- Sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã phải bảo đảm tính tổng thể, đồng bộ; thực hiện theo từng giai đoạn, mỗi giai đoạn có trọng tâm, cách làm phù hợp, chặt chẽ, thận trọng, hiệu quả, theo nguyên tắc: Nơi đã rõ, có điều kiện thuận lợi thì làm trước; phù hợp với quy hoạch tổng thể, yêu cầu phát triển; bảo đảm ổn định chính trị - xã hội lâu dài, không gây xáo trộn lớn. Bảo đảm sự lãnh đạo tập trung, thống nhất của Đảng. Tạo chuyển biến rõ rệt về nhận thức, hành động trong đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và người lao động các cấp, ngành; sự đồng thuận của Nhân dân, dư luận xã hội trong triển khai thực hiện việc sáp nhập các ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

- Sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã gắn với việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh giản biên chế, cải cách chế độ tiền lương, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã nhằm tổ chức hợp lý ĐVHC phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của địa phương; hoàn thiện thể chế về ĐVHC, tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Bảo đảm phát huy hiệu quả nguồn lực của Nhà nước và xã hội, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống Nhân dân, bảo đảm quốc phòng, giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội.

- Việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã ngoài việc căn cứ các tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số; cần chú trọng cân nhắc kỹ các yếu tố đặc thù về lịch sử, truyền thống, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, điều kiện địa lý - tự nhiên, cộng đồng dân cư và yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội; phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa

phương, đơn vị; xác định rõ nhiệm vụ, lộ trình, trách nhiệm cụ thể của từng cơ quan, đơn vị, địa phương và người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện.

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 phải phù hợp với quy hoạch tỉnh, quy hoạch nông thôn, quy hoạch đô thị; xác định rõ đối tượng, lộ trình sắp xếp và phải bảo đảm sự đồng thuận của Nhân dân.

- Khuyến khích các địa phương chủ động đề xuất sắp xếp ĐVHC tinh gọn, phù hợp với thực tiễn địa phương mình (*kể cả các ĐVHC đã bảo đảm tiêu chuẩn*). Không bắt buộc thực hiện sắp xếp đối với các ĐVHC đã thực hiện sắp xếp giai đoạn trước, ổn định từ lâu, có vị trí biệt lập, có các yếu tố đặc thù và các ĐVHC nông thôn đã được quy hoạch thành ĐVHC đô thị.

- Việc quán triệt, triển khai thực hiện Kế luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ phải thực hiện nghiêm túc, thiết thực, hiệu quả từ tinh đến cơ sở; kịp thời giải quyết chế độ, chính sách hợp lý cho cán bộ, công chức, viên chức có liên quan và có lộ trình bồi trí, sắp xếp hợp lý để bảo đảm đúng số lượng quy định.

2. Mục tiêu

2.1. Giai đoạn 2023 - 2025

- Thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% quy định; ĐVHC cấp huyện thuộc diện khuyến khích; ĐVHC cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định, cụ thể:

+ Nhập 03 ĐVHC huyện, gồm: Huyện Đạ Huoai, huyện Đạ Tẻh, huyện Cát Tiên thành 01 ĐVHC huyện.

+ Nhập ĐVHC huyện Lạc Dương vào ĐVHC thành phố Đà Lat.

+ Điều chỉnh địa giới hành chính 05 xã của huyện Bảo Lâm (*gồm: Lộc An, Lộc Nam, Tân Lạc, Lộc Thành và Lộc Tân*) vào thành phố Bảo Lộc.

+ Nhập ĐVHC xã Triệu Hải vào ĐVHC xã Quảng Trị thuộc huyện Đạ Tẻh.

+ Nhập ĐVHC xã Quảng Lập vào ĐVHC xã Pró thuộc huyện Đơn Dương.

- Sắp xếp đối với một số ĐVHC cấp xã thuộc các ĐVHC cấp huyện thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025 mà không đủ điều kiện, tiêu chí, thuộc diện phải sắp xếp trong giai đoạn 2026 - 2030.

- Khuyến khích các địa phương chủ động đề xuất sắp xếp ĐVHC tinh gọn, phù hợp với thực tiễn địa phương (*kể cả các ĐVHC đã bảo đảm tiêu chuẩn*). Không bắt buộc thực hiện sắp xếp (*trừ trường hợp địa phương có nhu cầu sắp xếp*) đối với ĐVHC cấp xã đã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021.

2.2. Giai đoạn 2026 - 2030

- Tiếp tục rà soát, sắp xếp các ĐVHC cấp xã có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 100% quy định và các ĐVHC cấp xã trực thuộc cấp huyện thuộc diện khuyến khích nhằm giảm số lượng ĐVHC cấp xã theo

đề xuất của chính quyền địa phương.

- Khuyến khích các địa phương chủ động đề xuất sáp xếp ĐVHC tinh gọn, phù hợp với thực tiễn địa phương mình (*kể cả các ĐVHC đã bảo đảm tiêu chuẩn*). Không bắt buộc thực hiện sáp xếp (*trừ trường hợp địa phương có nhu cầu sáp xếp*) đối với ĐVHC cấp xã trong tỉnh đã thực hiện sáp xếp trong các giai đoạn trước.

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

1. Xây dựng Phương án tổng thể, Đề án sáp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc diện phải sáp xếp giai đoạn 2023 - 2025 và 2026 - 2030; trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

2. Thực hiện việc sáp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã theo phương án, đề án được phê duyệt.

3. Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và tập trung giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, tổ chức ở ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sáp xếp.

4. Rà soát, đề nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các chính sách liên quan đến sáp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã đáp ứng yêu cầu thực tiễn, khắc phục những tồn tại, hạn chế, vướng mắc khi thực hiện sáp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 và tạo thuận lợi cho việc thực hiện sáp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030.

5. Thực hiện các thủ tục liên quan đến thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức tại ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sáp xếp giai đoạn 2023 - 2025 và 2026 - 2030. Thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của công dân, cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới, tên gọi của ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sáp xếp giai đoạn 2023 - 2025 và 2026 - 2030 theo lộ trình.

6. Sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức tại ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sáp xếp giai đoạn 2023 - 2025 và 2026 - 2030.

7. Lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thành công đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2025 - 2030 và cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI, đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 và kiện toàn tổ chức của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 (*bao gồm cả ĐVHC mới hình thành sau sáp xếp giai đoạn 2023 - 2025*).

8. Thực hiện sơ kết việc thực hiện sáp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025; tổng kết sáp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

9. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận, thống nhất về nhận thức và hành động trong các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân về mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa của việc thực hiện sáp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

10. Cấp ủy, chính quyền các cấp từ tỉnh đến cơ sở, nhất là người đứng đầu có quyết tâm chính trị cao, nỗ lực lớn, đề cao trách nhiệm, tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo trong tổ chức triển khai thực hiện. Xác định kết quả thực hiện sáp xếp các

ĐVHC cấp huyện, cấp xã phù hợp theo quy định là một trong các tiêu chí đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của tập thể cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các ban của Tỉnh ủy, ban cán sự đảng, đảng đoàn; các sở, ban, ngành, Mặt trận, tổ chức chính trị - xã hội tỉnh; thành ủy, huyện ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy có trách nhiệm tổ chức phổ biến, quán triệt, tuyên truyền và xây dựng kế hoạch thực hiện Nghị quyết này; định kỳ sơ kết và báo cáo kết quả thực hiện.

2. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể triển khai thực hiện Nghị quyết; thực hiện các quy trình, thủ tục liên quan theo quy định pháp luật; chủ trì, phối hợp theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này, định kỳ báo cáo Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

3. Ban Tổ chức Tỉnh ủy phối hợp với Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, các ngành liên quan, chỉ đạo xây dựng phương án sắp xếp tổ chức bộ máy, cán bộ của các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp xếp; hướng dẫn việc sắp xếp, kiện toàn các tổ chức đảng, đoàn thể, tiếp nhận đảng viên, hội viên sau khi sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

4. Các thành ủy, huyện ủy tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2023 - 2025 và 2026 -2030 theo quy định, hướng dẫn của các cơ quan trung ương và tỉnh.

5. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy xây dựng kế hoạch tuyên truyền, phổ biến nội dung Nghị quyết bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú, thiết thực, hiệu quả, tạo đồng thuận, thống nhất cao về nhận thức và hành động thực hiện Nghị quyết.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng,
- Ban Tổ chức TW, Văn phòng TW Đảng,
- Ban cán sự đảng Bộ Nội vụ,
- Thường trực Tỉnh ủy,
- Thường trực HĐND, lãnh đạo UBND tỉnh,
- Các Vụ theo dõi ĐP của Ban Đảng TW,
- Các ban của Tỉnh ủy, ban cán sự đảng, đảng đoàn,
- Các sở, ban ngành, MTTQ, đoàn thể tỉnh,
- Các thành ủy, huyện ủy, đảng ủy trực thuộc,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy, KT1.

**T/M TỈNH ỦY
BÍ THƯ**

Trần Đức Quận